



PROJETO DE LEI Nº _____/2025

Institui a Política Municipal de Alfabetização e Letramento no Município de Belford Roxo e dá outras providências.

O PREFEITO DO MUNICÍPIO DE BELFORD ROXO, no uso de suas atribuições legais, faz saber que a Câmara Municipal aprova e ele sanciona a seguinte Lei:

LEI nº XX/2025 DE XX de XXXX DE 2025.

CAPÍTULO I

DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º Institui a Política Municipal de Alfabetização e Letramento do município de Belford Roxo na forma de lei.

Parágrafo único - A Política Municipal de Alfabetização e Letramento de Belford Roxo, apresenta o foco na garantia do direito à alfabetização plena dos estudantes, respeitando os princípios da equidade, da colaboração federativa e da valorização dos profissionais da educação, conforme diretrizes e dispositivos legais.

Art. 2º Para fins do disposto nesta Lei, considera-se:

I- o Art. 205 da **Constituição Federal de 1988**, que define a educação como direito de todos e dever do Estado e da família, que será promovida e incentivada com a colaboração da sociedade, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho;

II- o Art. 208, inciso I, da **Constituição Federal de 1988**, que estabelece como dever do Estado garantir Educação Básica obrigatória e gratuita dos 4 aos 17 anos de idade, assegurada inclusive sua oferta gratuita para todos os que a ela não tiveram acesso na idade própria;

III- o Art. 4º, inciso XI, da **Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional - Lei nº 9.394/1996**, o qual define o dever do Estado com a educação escolar pública que será efetivado mediante a garantia da alfabetização plena e capacitação gradual para a leitura ao longo da Educação Básica como requisitos indispensáveis para a efetivação dos direitos e objetivos de aprendizagem e para o desenvolvimento dos indivíduos;

IV- a Resolução CNE/CEB nº 4/2010, que define as **Diretrizes Curriculares Nacionais Gerais para a Educação Básica**, em específico o Art. 24º, que preconiza que os objetivos da formação

básica das crianças, definidos para a Educação Infantil, prolongam-se durante os anos iniciais do Ensino Fundamental, especialmente no primeiro, e completam-se nos anos finais, ampliando e intensificando, gradativamente, o processo educativo, mediante: I- desenvolvimento da capacidade de aprender, tendo como meios básicos o pleno domínio da leitura, da escrita e do cálculo; II- foco central na alfabetização, ao longo dos 3 (três) primeiros anos [...];

V- o Art. 27, da **Lei Brasileira de Inclusão** nº 13.146/2015, que constitui a educação como direito da pessoa com deficiência, assegurados sistema educacional inclusivo em todos os níveis e aprendizado ao longo de toda a vida, de forma a alcançar o máximo desenvolvimento possível de seus talentos e habilidades físicas, sensoriais, intelectuais e sociais, segundo suas características, interesses e necessidades de aprendizagem;

VI- a Resolução CNE/CP nº 2/2017, que institui e orienta a implementação da **Base Nacional Comum Curricular (BNCC)**, seguindo o proposto pelo Art. 12º, que determina que no primeiro e no segundo ano do Ensino Fundamental, a ação pedagógica deve ter como foco a alfabetização, de modo que se garanta aos estudantes a apropriação do sistema de escrita alfabética, a compreensão leitora e a escrita de textos com complexidade adequada à faixa etária dos estudantes [...];

VII- o Decreto nº 11.556/2023, que institui o **Compromisso Nacional Criança Alfabetizada (CNCA)**, em seu artigo 5º, define os objetivos de implementar políticas, programas e ações para que as crianças brasileiras estejam alfabetizadas ao final do segundo ano do Ensino Fundamental e promover medidas para a recomposição das aprendizagens, com foco na alfabetização e na ampliação e no aprofundamento das competências em leitura e escrita das crianças matriculadas na Rede de Ensino até o final dos anos iniciais do Ensino Fundamental, prioritariamente aquelas que não alcançaram os padrões adequados de alfabetização até o segundo ano do Ensino Fundamental;

VIII- as Metas 5, 7, 8 e 9 do **Plano Municipal de Educação**, Lei nº 1.529/2015, que prevê a alfabetização de todas as crianças, no máximo, até o final do 3º ano do Ensino Fundamental, a qualidade da Educação Básica prevendo melhorias no fluxo escolar e na aprendizagem e a elevação da escolaridade e da taxa de alfabetização dos jovens e adultos.

Art. 3º Para fins do disposto nesta Política, considera-se ainda:

I- **alfabetização**: processo de apropriação de um conjunto de técnicas, procedimentos e habilidades necessárias para a prática da leitura e da escrita;

II- **letramento**: uso social da leitura e da escrita em práticas significativas para a vida cotidiana;

III- **multiletramentos**: múltiplas formas de utilizar a linguagem (visual, sonora, verbal e digital) e múltiplas culturas em que os textos circulam.

CAPÍTULO II DOS PRINCÍPIOS

Art. 4º A Política Municipal de Alfabetização e Letramento tem como princípios:

- I- integração e cooperação entre os entes federativos, respeitando o artigo 211º da Constituição Federal;
- II- adesão voluntária a programas e ações do Ministério da Educação e do Estado do Rio de Janeiro;
- III- integração entre as práticas pedagógicas de alfabetização, letramento e multiletramentos, valorizando o pluralismo de ideias e de concepções metodológicas;
- IV- a garantia do direito à alfabetização como elemento estruturante para a construção de trajetórias escolares bem sucedidas;
- V- aprendizagem da leitura e da escrita como instrumento de superação de vulnerabilidades sociais e condição para o exercício pleno da cidadania;
- VI- redução das desigualdades de aprendizagem, promovendo a equidade e a qualidade na Educação Básica, considerando os aspectos regionais, socioeconômicos, étnico-raciais e de gênero;
- VII- valorização e desenvolvimento de programas de formação continuada dos profissionais da educação;
- VIII- igualdade de condições de acesso e permanência na escola;
- IX- protagonismo do município na Educação Básica;
- X- promoção da inclusão e atendimento às especificidades de cada estudante.

CAPÍTULO III DAS DIRETRIZES

Art. 5º Constituem diretrizes para a implementação da Política Municipal de Alfabetização e Letramento:

- I- o fortalecimento do regime de colaboração do Estado com o Município, com foco na promoção da equidade educacional no território;

- II- o foco na qualidade da Educação Infantil, dos anos iniciais e dos anos finais do Ensino Fundamental e da Educação de Jovens e Adultos;
- III- a valorização e a formação continuada destinada a equipes gestoras e técnico-pedagógicas e professores;
- IV- as avaliações da Rede Municipal (diagnósticas e formativas) e externas;
- V- a utilização de materiais didáticos diversos e de qualidade, visando a melhoria dos processos de alfabetização e letramento;
- VI- a centralidade dos processos de ensino-aprendizagem e das necessidades das escolas;
- VII- a participação das famílias e comunidades;
- VIII- o enfrentamento das desigualdades socioeconômicas, étnico-raciais e de gênero.

CAPÍTULO IV DOS OBJETIVOS

Art. 6º A Política Municipal de Alfabetização e Letramento tem como principal objetivo alfabetizar todos os estudantes até o final do 2º ano do Ensino Fundamental.

Art. 7º São objetivos específicos desta Política:

- I- elevar a qualidade do ensino e da aprendizagem no âmbito da alfabetização e do letramento nas escolas da Rede Municipal de Belford Roxo, sobretudo nos primeiros anos do Ensino Fundamental, por meio de abordagens cientificamente fundamentadas;
- II- implementar programas e ações voltadas à alfabetização e letramento no âmbito da Rede Municipal de Ensino;
- III- desenvolver ações que contribuam para o alcance das metas 5, 7, 8 e 9 estabelecidas pelo Plano Municipal de Educação;
- IV- assegurar a ampliação das experiências com a linguagem oral e escrita na Educação Infantil, no Ensino Fundamental e na Educação de Jovens e Adultos, respeitando as especificidades de cada etapa;

- V- priorizar a alfabetização e o letramento dos estudantes até o segundo ano do Ensino Fundamental;
- VI- promover a recomposição de aprendizagens aos estudantes do 3º ao 9º ano do Ensino Fundamental e do ciclo de alfabetização da Educação de Jovens e Adultos;
- VII- contribuir para o desenvolvimento de ações e propostas pedagógicas que favoreçam o processo de transição entre as etapas da Educação Infantil e Ensino Fundamental;
- VIII- promover oportunidades de alfabetização e letramento para jovens e adultos não alfabetizados preparando-os para o exercício da cidadania;
- IX- ofertar formação aos docentes para o aprimoramento das práticas pedagógicas;
- X- promover ações de formação continuada aos profissionais que atuam na Educação Infantil, no Ensino Fundamental e na Educação de Jovens e Adultos;
- XI- oportunizar a utilização de tecnologias educacionais das práticas pedagógicas que assegurem a alfabetização, o letramento e os multiletramentos;
- XII- fomentar pesquisas voltadas ao desenvolvimento de metodologias, materiais didáticos, equipamentos e recursos de tecnologia assistiva, com vistas à promoção do ensino e da aprendizagem, bem como das condições de acessibilidade dos estudantes com deficiência, transtorno do espectro autista, transtorno de déficit de atenção e hiperatividade/impulsividade e altas habilidades ou superdotação;
- XIII- promover ações que visem a alfabetização das pessoas com deficiência, considerando as suas especificidades, inclusive a alfabetização bilíngue de pessoas surdas;
- XIV- assegurar, na Proposta Curricular Municipal, os processos pedagógicos de alfabetização e letramento nos Anos Iniciais, articulando-os com as estratégias desenvolvidas na Pré-Escola, com apoio pedagógico específico, a fim de garantir a alfabetização plena;
- XV- implementar e monitorar indicadores de alfabetização nas turmas do 1º e 2º ano do Ensino Fundamental;
- XVI- promover, periodicamente, a avaliação da alfabetização (leitura e escrita) dos estudantes do 1º e 2º ano do Ensino Fundamental, bem como estimular as escolas a criarem os respectivos instrumentos de monitoramento e avaliação, considerando a realidade de cada comunidade escolar, implementando medidas pedagógicas para alfabetizar todas as crianças até o final do 2º ano do Ensino Fundamental;

XVII- valorizar e divulgar boas práticas pedagógicas e de gestão visando a garantia do direito à alfabetização e letramento no município;

XVIII- elaborar o Plano Municipal pela Alfabetização e Letramento do município de Belford Roxo;

XIX - constituir o Comitê Municipal da Alfabetização;

XX- realizar Seminário de Alfabetização e Letramento no município de Belford Roxo.

CAPÍTULO V **DO PÚBLICO-ALVO**

Art. 8º A Política Municipal de Alfabetização e Letramento tem como público-alvo:

I- crianças da Educação Infantil;

II- estudantes dos anos iniciais e dos anos finais do Ensino Fundamental;

III- estudantes da educação de jovens e adultos - EJA.

Art. 9º São agentes envolvidos na Política Municipal de Alfabetização e Letramento:

I- Secretaria Municipal de Educação;

II- professores atuantes nas etapas da Educação Infantil, anos iniciais e anos finais do Ensino Fundamental e Educação de Jovens e Adultos;

III- supervisores escolares e orientadores educacionais que atuam nas etapas da Educação Infantil, anos iniciais e anos finais do Ensino Fundamental e Educação de Jovens e Adultos;

IV- gestores escolares;

V- instituições de ensino;

VI- famílias e comunidades;

VII- Conselho Municipal de Educação.

CAPÍTULO VI

DA TRANSIÇÃO DA EDUCAÇÃO INFANTIL PARA O ENSINO FUNDAMENTAL

Art. 10º A transição da Educação Infantil para o Ensino Fundamental no município de Belford Roxo será planejada e conduzida de forma articulada e intencional, garantindo assim a continuidade dos processos de aprendizagem e a preservação dos direitos de desenvolvimento das crianças.

Art. 11 O Departamento de Educação Infantil e o Departamento de Ensino Fundamental - anos iniciais, da Secretaria Municipal de Educação, devem estabelecer ações institucionais e pedagógicas de articulação entre as etapas, observando os seguintes princípios:

- I- o respeito à identidade da infância e às especificidades etárias das crianças de 5 e 6 anos;
- II- a valorização da ludicidade, da escuta ativa, da curiosidade e das múltiplas linguagens do processo educativo;
- III- a não antecipação de conteúdos que serão trabalhados no Ensino Fundamental;
- IV- a continuidade das experiências de aprendizagem que favoreçam a ampliação da linguagem oral, das práticas sociais, da escuta ativa e da construção da autonomia.

CAPÍTULO VII

DA IMPLEMENTAÇÃO

Art. 12 A Secretaria Municipal de Educação, em articulação com gestores, equipe técnico-pedagógica e professores, estará comprometida com a implementação desta política, por meio de estratégias específicas, visando a melhoria da qualidade do ensino e da aprendizagem, no âmbito da alfabetização e do letramento no município de Belford Roxo.

Art. 13 A Política Municipal de Alfabetização e Letramento será implementada por meio de ações e programas articulados nos seguintes eixos:

- I- governança e gestão da política de alfabetização e letramento, com a formação do Comitê Municipal da Alfabetização, que será responsável pela implementação e avaliação desta Política;
- II- formação dos profissionais da educação (equipe gestora, técnico-pedagógica e professores), com foco na melhoria das práticas pedagógicas e de gestão escolar;

III- seleção, produção e uso de materiais pedagógicos e digitais adequados à alfabetização, letramento e multiletramentos;

IV- ações pedagógicas específicas e estratégicas voltadas à recomposição das aprendizagens com foco na fluência leitora e na consolidação do processo de leitura e escrita, por meio de planos e em pequenos grupos de recuperação do percurso alfabetizador;

V- práticas que valorizem a oralidade e incentivem experiências significativas de leitura e escrita na Educação Infantil, respeitando a linguagem das crianças e os direitos de aprendizagem previstos para a etapa;

VI- ampliação e qualificação de espaços que favoreçam o acesso à cultura leitora, como os espaços de leitura na Educação Infantil e no Ensino Fundamental, promovendo o contato cotidiano das crianças com a literatura de qualidade;

VII- implantação, fortalecimento e dinamização das salas de leitura nas Unidades e Escolares, promovendo a cultura leitora, o estímulo à imaginação e a ampliação do repertório linguístico dos estudantes;

VIII - valorização de um currículo contextualizado na Educação de Jovens e Adultos (EJA), que reconheça e integre os saberes, experiências e culturas dos estudantes, articulado a metodologias participativas e dialógicas, como projetos temáticos, rodas de conversa, oficinas e práticas de alfabetização significativas e transformadoras;

IX- organização de um sistema de acompanhamento e avaliação do processo de alfabetização, com instrumentos diagnósticos periódicos e estratégias de devolutiva pedagógica às unidades escolares, visando subsidiar o planejamento, a intervenção docente e o monitoramento da aprendizagem dos estudantes do Ensino Fundamental;

X- estratégias pedagógicas voltadas ao desenvolvimento de metodologias diversificadas, materiais didáticos acessíveis, equipamentos e recursos de tecnologia assistiva, assegurando a equidade no ensino e viabilizando a alfabetização de estudantes com deficiência, considerando suas particularidades;

XI- garantia de estratégias e metodologias bilíngues, em LIBRAS, para os estudantes surdos, respeitando o direito à educação em Língua Brasileira de Sinais como primeira língua e o português escrito como segunda língua, além de adequação curricular, formação continuada de professores em metodologia visual e articulação com profissionais de apoio, como tradutores - intérpretes de LIBRAS e professores bilíngues de Atendimento Educacional Especializado (AEE).

CAPÍTULO VIII

DA FORMAÇÃO DOS PROFISSIONAIS DA EDUCAÇÃO

Art. 14 A formação dos profissionais da educação envolvidos na Política Municipal de Alfabetização e Letramento é um processo contínuo, colaborativo e articulado às práticas pedagógicas, tendo como foco o fortalecimento das competências docentes para garantir o direito de todas as crianças à alfabetização na idade certa, com qualidade e equidade.

Art. 15 A formação deve ser um processo dialógico, onde os profissionais são incentivados a compartilhar suas experiências, analisar criticamente suas práticas e construir, coletivamente, novas formas de ensinar.

Art. 16 A formação será oferecida de forma sistemática e articulada à execução da política, podendo ocorrer por meio de:

- I- cursos modulares presenciais e híbridos;
- II- grupos de estudos, oficinas e seminários no município;
- III- programas de assessorias com acompanhamento a gestores, equipe técnico-pedagógica e professores.
- IV- ações formativas com instituições formadoras e universidades parceiras;
- V- produção e circulação de materiais de apoio pedagógico, que auxiliem na prática docente.

CAPÍTULO IX

DO COMITÊ MUNICIPAL DA ALFABETIZAÇÃO

Art. 17 A Secretaria Municipal de Educação instituirá o Comitê Municipal da Alfabetização que será responsável pela implementação e avaliação desta Política.

Art. 18 O Comitê Municipal da Alfabetização será composto por Representantes do:

- I- Departamento de Educação Infantil;
- II- Departamento de Ensino Fundamental;
- III- Departamento de Educação de Jovens e Adultos;
- IV- Departamento de Educação Especial;
- V- Comunidade Escolar.

Art. 19 Ao Comitê Municipal de Alfabetização compete:

- I- propiciar subsídios pedagógicos que qualificam a prática das equipes nas unidades escolares;

II- acompanhar o trabalho pedagógico realizado por professores, supervisores escolares e orientadores educacionais;

III- promover ações de avaliação que reconheçam e valorizem os resultados apresentados pelas unidades escolares e seus estudantes.

Art. 20 O Comitê Municipal da Alfabetização estará vinculado ao Departamento Pedagógico da Secretaria Municipal de Educação e deverá reportar todas as ações, dados e resultados aos mesmos.

CAPÍTULO X

DA VALORIZAÇÃO E DIVULGAÇÃO DAS BOAS PRÁTICAS

Art. 21 A Secretaria Municipal de Educação promoverá ações para identificar, reconhecer, premiar e disseminar práticas pedagógicas e de gestão exitosas no campo da garantia do direito à alfabetização e letramento, desenvolvidas por:

I- professores da Educação Infantil, do Ensino Fundamental e Educação de Jovens e Adultos (EJA);

II- gestores e equipe técnico-pedagógica das escolas e creches do município de Belford Roxo.

Art. 22 A valorização das boas práticas será concretizada por meio de ações como: premiações anuais de reconhecimento público, publicações em sites institucionais, participação de seminários e formações para apresentação das boas práticas e registro audiovisual e documental das práticas pedagógicas significativas.

CAPÍTULO XI

DO MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

Art. 23 O monitoramento da Política será contínuo, formativo e articulado às avaliações internas e externas na Rede Municipal, com os seguintes instrumentos:

I- avaliações diagnósticas e periódicas da leitura e da escrita dos estudantes do Ensino Fundamental e do ciclo de Alfabetização da Educação de Jovens e Adultos, visando identificar o nível de conhecimentos, habilidades e dificuldades individuais;

II- avaliações formativas e periódicas da leitura e da escrita dos estudantes do Ensino Fundamental e do ciclo de Alfabetização da Educação de Jovens e Adultos, visando o progresso e o desenvolvimento dos estudantes;

III- ficha de acompanhamento individual como ferramenta bimestral para o registro e acompanhamento do percurso de aprendizagem dos estudantes do 1º e 2º ano do Ensino Fundamental e dos ciclos de alfabetização da Educação de Jovens e Adulto;

IV- participação nas avaliações nacionais (SAEB) e estaduais;

V- análise de desempenho (ANADE) com indicadores de aprendizagem, de fluência leitora, de escrita, de permanência e de defasagem dos estudantes do 1º ao 9º ano do Ensino Fundamental e do ciclo de Alfabetização da Educação de Jovens e Adultos;

VI- devolutivas pedagógicas com foco na recomposição das aprendizagens dos estudantes do 3º ao 9º ano do Ensino Fundamental e Educação de Jovens e Adultos;

VII- relatórios técnicos elaborados pelo Comitê Municipal da Alfabetização à Secretaria Municipal de Educação.

CAPÍTULO XII

DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 24 Compete à Secretaria Municipal de Educação de Belford Roxo/RJ, juntamente com o Comitê Municipal da Alfabetização, a coordenação estratégica dos programas e das ações decorrentes desta Política Municipal de Alfabetização e Letramento, e terá vigência de quatro anos, podendo ser revisada anualmente com base nos dados do monitoramento.

Art. 25 A adesão das Unidades Escolares à Política Municipal de Alfabetização e Letramento será incentivada com base no princípio da colaboração e da corresponsabilidade na garantia do direito à alfabetização e letramento dos estudantes do município de Belford Roxo.

Art. 26 Compete à Secretaria Municipal de Educação de Belford Roxo/RJ, juntamente ao Conselho Municipal de Educação, acompanhar e monitorar a execução desta Política Municipal de Alfabetização e Letramento.

Art. 27 Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

JUSTIFICATIVA

A presente proposição visa estabelecer uma política pública permanente, articulada e estruturada, voltada à garantia do direito à alfabetização e ao letramento para todos os cidadãos do nosso município, em especial as crianças na idade certa, os jovens e adultos que não tiveram acesso à escolarização adequada, e os idosos ainda não alfabetizados.

A alfabetização e o letramento são processos fundamentais para o desenvolvimento educacional, social e econômico da população, sendo base indispensável para o exercício da cidadania, a continuidade dos estudos e a inserção digna no mundo do trabalho. Os dados educacionais locais apontam para a necessidade urgente de fortalecimento das ações nesta área, com foco na qualidade do ensino, formação dos profissionais e combate às desigualdades de aprendizagem.

Com esta Política, o Poder Executivo propõe uma ação institucional e planejada, pautada nas diretrizes do Plano Municipal de Educação (PME), do Plano Nacional de Educação (PNE) e em consonância com os princípios constitucionais de equidade, universalidade e valorização da educação pública.

O Projeto de Lei ora encaminhado prevê, entre outros aspectos:

- O compromisso com a **alfabetização até o 2º ano do Ensino Fundamental**;
- A criação de programas de **formação continuada de professores alfabetizadores**;
- A adoção de **mecanismos de monitoramento e avaliação da aprendizagem**;
- O estímulo a metodologias e materiais adequados ao contexto local;
- O fortalecimento da **Educação de Jovens, Adultos e Idosos (EJA)**;
- O incentivo à gestão democrática, com a participação da comunidade escolar.

Diante do exposto, solicito a análise e posterior aprovação do presente Projeto de Lei, por reconhecer seu relevante interesse público e sua urgência para o fortalecimento das políticas educacionais de Belford Roxo.

Diante do exposto, solicito o apoio dos nobres vereadores para a **aprovação deste Projeto de Lei**, que certamente contribuirá para o fortalecimento da educação pública em Belford Roxo e para o futuro das próximas gerações.

Submeto à elevada apreciação de Vossa Excelência e dos demais membros dessa Casa Legislativa o incluso **Projeto de Lei**, que **Institui a Política Municipal de Alfabetização e Letramento no Município de Belford Roxo**.

Respeitosamente,

SHEILA BOECHAT FERREIRA
Secretária Municipal
Mat. 60/100035